

大兴机场综保区生物医药产业内外贸一体化监管 体系建设 项目支出绩效评价报告

为进一步加强预算绩效管理，强化支出责任，提高财政资金使用效益，根据《北京市项目支出绩效评价管理办法》（京财绩效〔2020〕2146号）、《北京市财政局关于2026年预算绩效管理工作的通知》（京财绩效〔2026〕392号）等文件规定，北京大兴国际机场临空经济区联合管理委员会（本级）（以下简称“联合管委会”）成立绩效评价工作组，于2026年5月对大兴机场综保区生物医药产业内外贸一体化监管体系建设项目（以下简称“该项目”）实施绩效评价，形成本绩效评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况。包括项目背景、主要内容及实施情况、资金投入和使用情况等。

1. 项目立项背景

立足北京大兴国际机场综合保税区（以下简称“大兴机场综保区”）定位，以京津冀协同发展和国家服务业扩大开放为总指引，以生命健康和生物医药国际贸易为基础，聚焦国内国际两个市场、两种资源，以服务国内国际双循环新发展格局为导向，充分利用综保区政策优势、区位优势及产业基础优势，作为落实京津冀协同发展战略的前沿阵地，探索生物医药产业内外贸一体化发展中的卡点堵点及政策法规空白点，打造政策创新、先行先试的最优“试验田”，构建国际视角、协同创新、融合发展的生物医药产业发展高地，形成研究报告、政策拟

稿、建设思路及支撑体系等成果。

2. 项目主要内容及实施情况

项目主要内容为通过开展生物医药产业内外贸一体化监管体系建设需求分析,系统梳理生物医药产业内外贸一体化监管相关政策法规,聚焦大兴机场综保区生物医药产业特点,深入剖析当前监管体系建设中亟须解决的关键问题与瓶颈。基于需求、政策与问题分析,提出大兴机场综保区生物医药产业内外贸一体化监管体系建设的实施路径,明确重点任务与推进举措,形成《大兴机场综保区生物医药产业内外贸一体化监管体系建设研究报告》。截至 2025 年底,项目各项工作均按照计划完成,为下一步高位推动相关模式落地奠定了基础。

3. 项目资金投入及使用情况

该项目全年预算批复金额为 30 万元,资金到位率为 100%。截至 2025 年 12 月,该项目实际支出金额为 30 万元,预算执行率 100%。

(二) 项目绩效目标。

该项目总体绩效目标为:拟聘请第三方机构开展大兴机场综保区生物医药产业内外贸一体化监管体系研究,探索建立面向国内国际两个市场的生物医药“保税加工”模式,向国家药监局和海关总署争取在大兴机场综保区先行先试,对于纳入北京市药监局国内药品质量管理体系的综保区内药品生产企业原料药及制成品可内销。该模式落地后,将大幅度提升大兴机场综保区对生物医药企业的吸引力,有效释放国内大市场的潜力。

二、绩效评价工作开展情况

(一) 绩效评价目的、对象和范围。

1. 绩效评价目的

该项目评价目的为:一是加强预算绩效管理,强化支出责任,提

高财政资金使用效益；二是进一步总结和分析项目资金的实施效果，检验财政支出预期目标实现程度，考核财政支出效率和综合效果；三是为联合管委会以后年度相关项目提供参考依据。

2. 绩效评价对象和范围

大兴机场综保区生物医药产业内外贸一体化监管体系建设项目，项目资金 30 万元。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等。

1. 绩效评价原则、评价方法

评价工作组遵循“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”的原则，运用公众评判法、比较法和因素分析法相结合的绩效评价方法，对该项目预先制定的目标进行绩效评价。

2. 绩效评价指标体系、评价标准

评价工作组按照“相关性、重要性、可比性、系统性”原则，结合项目特点，统一确定了绩效评价项目的绩效评价指标体系。

主要包括决策、过程、产出、效益四个方面，满分 100 分。一是决策指标（10 分），主要评价绩效目标、决策依据和决策程序及资金投入情况；二是过程指标（20 分），主要评价预算管理、资金到位、财务管理、组织机构、制度建设和过程控制；三是产出指标（40 分），主要评价产出数量、质量、时效及成本等指标的实现情况；四是效益指标（30 分），主要评价项目实现效果、可持续影响等内容。

（三）绩效评价工作过程。

为确保绩效评价工作的客观公正，评价工作组严格按照绩效评价工作程序组织实施绩效评价工作，主要程序如下：

1. 组建评价工作组、遴选专家

按照工作要求和该项目特点，成立了评价工作组，根据项目实际

情况遴选相关业务专家、绩效管理专家和财务专家共 5 名组成专家组。评价工作组对每名成员的职责及分工进行了明确,并对工作组全体人员和专家进行了培训。

2. 收集资料

评价工作组收集相关资料听取项目单位的工作汇报,并对所收集的资料进行核实和全面分析,对缺失的资料要求项目单位及时补充;对重要的和存在疑问的基础数据资料进行核实确认。

3. 研究制定指标体系

评价工作组根据项目实际情况,与评价专家共同细化评价指标,明确评价标准,最终确定项目评价指标体系。

4. 筹备和召开专家评价会

项目单位完成评价会的资料准备工作,并于 2026 年 5 月 28 日召开专家评价会。评价会上,专家与项目单位进行了充分讨论和沟通,对该项目的绩效情况进行评价和打分,并出具评价意见。

5. 撰写绩效评价报告

评价工作组在专家评价会结束后,汇总专家打分和评价意见,完成绩效评价报告初稿的撰写工作。经与项目单位沟通反馈后,形成评价报告终稿。

三、综合评价情况及评价结论

项目综合得分 92.06 分,其中,项目决策 8.96 分、项目过程 19.10 分、项目产出 37.30 分、项目效益 26.70 分,项目综合绩效评定结论为“优”

四、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况。

项目决策指标,满分 10.00 分,评定得分为 8.96 分。项目立足

加快推进临空区一体化高质量发展的现实需求，以大兴机场临空区2025年重点工作安排为依据立项，结合《北京市财政局关于编制市级部门2025—2027年滚动预算和2025年部门预算的通知》要求，编制2025年项目预算。项目资金参考《北京市市级党政机关课题经费管理办法》中的相关定额标准进行测算，并结合项目实际需求确定项目支出范围，项目设置了明确的总体目标，并依据总体绩效目标设定了比较细化的绩效指标，项目绩效目标与项目预计解决的问题相关、与现实需求基本匹配。

项目立项决策依据较为充分，决策程序基本规范，项目资金分配与实际内容相匹配，绩效目标较明确，但项目绩效指标设置不全，不能全面反映项目的产出情况，绩效指标设置的科学合理性有待提升。

（二）项目过程情况。

项目过程指标，满分20.00分，评价得分为19.10分。在资金管理方面，该项目资金全部为财政资金。全年预算批复30万元，财政资金足额及时到位，截至2025年12月31日，项目实际支出30万元，预算执行率为100%。在资金使用过程中，严格执行各类费用支出标准、费用报销、项目资金管理等财务管理制度，资金支出逐级履行审批手续，项目资金单独核算，专款专用，未发现截留、挤占、挪用等违规违纪行为，项目整体资金支出管理较为规范。

在组织实施方面，为规范项目管理及实施，项目单位制定了《北京大兴国际机场临空经济区联合管理委员会课题经费管理办法（试行）》。项目执行过程中，工作人员严格执行上述制度办法的相关规定，全程参与课题的研究工作，严格审核把关报告内容，积极参与围

绕本课题开展的专题研讨会和实地走访调研，为课题成果做深做实奠定了基础。但项目验收会按合同约定由受托方组织并支付专家费，验收程序规范性不足。

（三）项目产出情况。

项目产出指标，满分 40.00 分，评价得分为 37.30 分。2025 年，该项目已按年初工作计划完成了《大兴机场综保区生物医药产业内外贸一体化监管体系建设研究报告》，并于 2025 年 9 月组织专家对研究报告进行审核验收。截至 2025 年 12 月，项目实际支出 30 万元，未超出预算控制数，达成了既定成本指标，项目整体产出指标完成情况较好。但项目成果报告编制单位署名与委托合同签署单位不一致，项目成果署名和确认文件规范性有待完善。

（四）项目效益情况。

项目效益指标，满分 30.00 分，评价得分为 26.70 分。项目效益实现情况较好，通过项目开展，对综保区生物医药产业进行了辅助招商；提出了监管机制创新与政策落地路径，为项目长期稳定运营提供有力支撑。报告紧密结合国家“加快内外贸一体化发展”战略，对推进内外贸一体化发展进程中所面临的核心监管痛点与深层次监管创新需求，进行了较为准确的识别与剖析，其建议具有较强的战略性与前瞻性。国家发改委 2025 年 9 月印发的《推进北京大兴国际机场临空经济区高质量发展有关意见》将与课题成果高度相关的“允许在综保区内生产且取得国内上市注册许可的药品内销到境内区外，免于提供药品进口通关单”“支持临空区建立临床急需药械进口服务保障机制，指导临空经济区医疗机构开展临床急需药械进口申报，优化全链

条全过程服务”两条政策纳入临空经济区高质量发展意见任务清单，成果采纳转化率较高。但支撑后续海关履职优化、综保区监管能力提质升级的配套资料归集存在提升空间。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

通过知名的专业协会平台，以课题研究方式凝聚多方合力，依托综保区政策优势稳步推进项目建设，严守实施标准与时间节点，保质保量完成各项任务，紧盯发展指标推进内外贸融合，切实提升项目实施质效。

（二）存在的主要问题及原因分析

1. 绩效目标设置合理性及项目成果的应用效果资料呈现有待进一步提升。

项目绩效目标设置不全，未设置质量指标，绩效目标设置的合理性有待提升，项目应用成果的资料归集存在提升空间。

2. 项目管理机制有待提升。

项目按合同约定由受托方组织验收并支付专家费，验收规范性不足，同时，项目成果报告编制单位署名与委托合同签署单位不一致，项目管理的规范性有待进一步提升。

六、有关建议

（一）提升绩效管理意识，科学设置绩效目标，加强项目绩效成果完成情况的量化对比分析。

建议强化绩效管理意识，深入分析业务特点和工作重点，有针对性地设置与年度任务、总体目标及预算额度契合度高的指标，加强绩效目标与实现内容的对应性，增强指标的指向性和可衡量性，为项目绩效管理打下良好的基础，加强项目绩效资料的归集、整理工作，完

善已落地政策佐证素材及待落地监管建议配套资料,切实发挥财政资金的使用效益。

(二) 加强项目组织管理, 提升项目管理水平

建议加强项目管理,进一步做好中介机构的日常监管和质量验收工作,加强项目验收工作,提高项目验收规范性,保障项目质量,明确成果报告署名,避免课题委托出现转包情况,切实保障项目有序、有效地运行。

七、其他需要说明的问题

无。